

محتويات الكتاب

الموضوع	رقم الصفحة
الآية القرآنية	
الإهداء	
المقدمة	٩
الباب التمهيدي	
النظرية العامة للتأديب	٢٥
الفصل الأول: القانون التأديبي وأهدافه .	٢٦
المبحث الأول: ماهية القانون التأديبي.	٢٦
المبحث الثاني: وظيفة التأديب وأهدافه.	٣٢
الفصل الثاني: طبيعة التأديب.	٣٤
المبحث الأول: التأديب يستند إلى السلطة	٣٤
المطلب الأول: مظهر السلطة في نظام تأديب الموظف العام.	٣٤
المطلب الثاني: مظهر السلطة في النظام التأديبي العمالي.	٣٦
المطلب الثالث: مظهر السلطة في التأديب المهني.	٣٧
المبحث الثاني: التأديب جوهره العقاب.	٣٨
المطلب الأول: نظرية دوجي.	٣٩
المطلب الثاني: نظرية فالين.	٤٠
المطلب الثالث: التأديب نظام عقاب قائم بذاته.	٤١
الفصل الثالث: العناصر الأساسية في التأديب.	٤٤
المبحث الأول: المخالفة التأديبية.	٤٦
المبحث الثاني: السلطة التأديبية.	٥٢
المبحث الثالث: العقوبة التأديبية.	٥٨

الباب الأول

الدعوى التأديبية

٧٠

الفصل الأول: الدعوى التأديبية وتمييزها عن غيرها.

٧١

المبحث الأول: الآراء المختلفة في تعريف الدعوى التأديبية.

٧٢

المبحث الثاني: فكرة الخصومة والدعوى التأديبية.

٧٧

الفصل الثاني: تحريك الدعوى التأديبية ومباشرتها.

٨١

المبحث الأول: تحريك الدعوى التأديبية.

٨١

المبحث الثاني: مباشرة الدعوى التأديبية.

٨٤

الفصل الثالث: الخصوم في الدعوى التأديبية.

٨٧

المبحث الأول: المدعى (الجهة الإدارية - النقابة المهنية - رب العمل).

٨٨

المبحث الثاني: المدعى عليه (المتهم تأديبياً)

٩١

المبحث الثالث: دور النيابة الإدارية في الدعوى التأديبية.

٩٤

الفصل الرابع: إنقضاء الدعوى التأديبية.

٩٨

المبحث الأول: إنقضاء الدعوى التأديبية قرار نهائي أو بحكم بات.

٩٨

المبحث الثاني: إنقضاء الدعوى التأديبية بغير قرار نهائي أو حكم بات

١٠٠

الباب الثاني

التحقيق التأديبي

١٠٧

الفصل الأول: ماهية التحقيق التأديبي والفرقة بينه وبين التحقيق الجنائي.

١٠٨

المبحث الأول: ماهية التحقيق التأديبي

١٠٨

المبحث الثاني: التفرقة بين التحقيق التأديبي والتحقيق الجنائي

١١٥

الفصل الثاني: المبادئ الأساسية في التحقيق التأديبي

١٢٨

المبحث الأول: العلم بالمخالفة التأديبية.

١٢٨

المطلب الأول: السلطة الرئاسية

١٢٩

المطلب الثاني: هيئة الرقابة الإدارية

١٣١

المطلب الثالث: الجهاز المركزي للمحاسبات والجهاز المركزي للتنظيم والإدارة.

١٣٣

١٣٦	المطلب الرابع: النيابة العامة.
١٣٨	المطلب الخامس: رئاسة الجمهورية والمدعى العام الاشتراكي.
١٣٩	المطلب السادس: الصحافة ووسائل الإعلام.
١٤٠	المطلب السابع: البلاغات والشكاوى.
١٤٧	المبحث الثاني: الإحالة إلى التحقيق.
١٥٩	المبحث الثالث: التكاليف بالحضور للتحقيق.
١٦٧	المبحث الرابع: تدوين التحقيق.
١٨٥	<u>الفصل الثالث: إجراءات البحث عن الأدلة في التحقيق التأديبي.</u>
١٨٥	المبحث الأول: فحص الوثائق الإدارية والمكاتبات .
١٩٣	المبحث الثاني: المعاينة
١٩٩	المبحث الثالث: سماع الشهود
٢٢٦	المبحث الرابع: أعمال الخبرة
٢٣١	المبحث الخامس: الاستجواب والمواجهة
٢٣٨	المبحث السادس: الاستعانة بالرقابة الإدارية والجهات الأمنية في جمع الاستدلالات.
٢٤٤	<u>الفصل الرابع: السلطة المختصة بالتحقيق.</u>
٢٤٤	المبحث الأول: السلطة المختصة بإجراء التحقيق في نطاق الوظيفة العامة
٢٤٤	المطلب الأول: الجهة الإدارية
٢٥١	المطلب الثاني: النيابة الإدارية
٢٥٥	المبحث الثاني: السلطة المختصة بإجراء التحقيق في نطاق المهن الحرة النقابية.
٢٥٦	المبحث الثالث: السلطة المختصة بإجراء التحقيق في نطاق العمل الخاص.
٢٥٧	<u>الفصل الخامس: الضمانات الجوهرية في التحقيق التأديبي</u>
٢٥٧	المبحث الأول: المواجهة بالمخالفات وأدلتها.
٢٦٨	المبحث الثاني: تمكين المتهم من تقديم دفاعه وتحقيقه.
٢٨٥	المبحث الثالث: توافر الحيدة في سلطة التحقيق.

٢٩٦	<u>الفصل السادس: الإجراءات الاحتياطية المتصلة بالتحقيق التأديبي (الوقف الاحتياطي).</u>
٢٩٧	المبحث الأول: ماهية الوقف الاحتياطي وخصائصه وشروطه.
٣١٦	المبحث الثاني: آثار الوقف الاحتياطي.
٣٢٩	<u>الفصل السابع: التصرف في التحقيق التأديبي.</u>
٣٢٩	المبحث الأول: التصرف في التحقيق في مجال الوظيفة العامة
٣٣٠	المطلب الأول: تصرف الجهة الإدارية في التحقيق
٣٣٣	المطلب الثاني: تصرف النيابة الإدارية في التحقيق.
٣٣٤	الفرع الأول: التصرف بالحفظ.
٣٤٢	الفرع الثاني: إقتراح توقيع جزاء تأديبي بمعرفة الجهة الإدارية المختصة.
٣٤٤	الفرع الثالث: الإحالة إلى المحاكمة التأديبية.
٣٤٧	المبحث الثاني: التصرف في التحقيق في مجال المهن الحرة النقابية.
٣٤٨	المبحث الثالث: التصرف في التحقيق في مجال العمل الخاص.
	الباب الثالث
٣٤٩	المحاكمة التأديبية
٣٥٠	<u>الفصل الأول: الإحالة إلى المحاكمة التأديبية.</u>
٣٥١	المبحث الأول: ماهية الإحالة.
٣٥٦	المبحث الثاني: النظام القانوني لإحالة الدعوى التأديبية في نطاق الوظيفة العامة.
٣٥٦	المطلب الأول: الوسيلة الإجرائية لنقل الدعوى من مرحلة التحقيق إلى مرحلة المحاكمة.
٣٦٣	المطلب الثاني: السلطة المختصة بإصدار قرار الإحالة.
٣٧٢	المطلب الثالث: الآثار المترتبة على صدور قرار الإحالة.
٣٧٣	الفرع الأول: الإعلان بقرار الإحالة.
٣٩٩	الفرع الثاني: عدم جواز الترقية.
٤٠١	الفرع الثالث: عدم قبول الاستقالة.

٤٠٥	<u>الفصل الثاني: المحاكم التأديبية.</u>
٤٠٥	المبحث الأول: تشكيل المحاكم التأديبية ومقارها.
٤٢١	المبحث الثاني: إختصاص المحاكم التأديبية
٤٢١	المطلب الأول: الفصل في الدعاوى التأديبية
٤٢٥	المطلب الثاني: فحص الطعون على القرارات التأديبية الصريحة.
٤٢٨	المطلب الثالث: الفصل في طلبات الوقف الاحتياطي.
٤٤٨	المطلب الرابع: النظر في الطلبات المرتبطة بإلغاء القرار التأديبي.
٤٥١	المطلب الخامس: ضوابط توزيع الاختصاص بين المحاكم التأديبية.
٤٦٦	<u>الفصل الثالث: سلطة المحكمة التأديبية وحدودها .</u>
٤٦٧	المبحث الأول: إمتناع الجهة الإدارية عن إتخاذ أي قرار من شأنه سلب ولاية المحكمة التأديبية.
٤٧٥	المبحث الثاني: إحالة الواقعة الواردة بقرار الإحالة إلى النيابة العامة إذا كانت تشكل جريمة جنائية.
٤٧٦	المبحث الثالث: وقف الدعوى التأديبية
٤٧٨	المبحث الرابع: التقيد بالوقائع الواردة بقرار الإحالة
٤٨١	المبحث الخامس: إعطاء الواقعة الوصف القانون الصحيح
٤٩٣	المبحث السادس: التصدي لوقائع لم ترد في قرار الإحالة.
٥٠٦	المبحث السابع: إقامة الدعوى على أشخاص لم يشملهم قرار الإحالة.
٥٠٩	<u>الفصل الرابع: إجراءات المحاكمة أمام المحكمة التأديبية.</u>
٥٠٩	المبحث الأول: حضور الخصوم.
٥١٢	المبحث الثاني: الجلسات.
٥١٣	المبحث الثالث: تحقيق المحكمة .
٥١٤	المطلب الأول: النداء على المتهم تأديبيا ومواجهته بالاقتام

٥١٤	المطلب الثاني: طلبات الخصوم
٥١٥	المطلب الثالث: سماع شهود الإثبات والنفي
٥١٥١	المطلب الرابع: استجواب المتهم تأديبياً
٥١٦	المطلب الخامس: الدفاع الشفوي أو المكتوب
٥١٧	المطلب السادس: قفل باب المرافعة وحجز الدعوى للحكم
٥١٨	<u>الفصل الخامس: مجالس التأديب .</u>
٥١٨	المبحث الأول: بعض مجالس التأديب في الوظيفة العامة
٥١٨	المطلب الأول: مجلس تأديب القضاة وأعضاء النيابة العامة
٥٢٢	المطلب الثاني: مجلس تأديب أعضاء السلك الدبلوماسي والقنصلي .
٥٢٥	المطلب الثالث: مجلس تأديب أعضاء مجلس الدولة .
٥٢٧	المطلب الرابع: مجالس تأديب العاملين بالجامعات .
٥٣١	المطلب الخامس: مجالس تأديب ضباط الشرطة .
٥٣٦	المبحث الثاني : بعض مجالس التأديب في المهن الحرة النقابية .
٥٣٧	المطلب الأول: مجالس تأديب أعضاء نقابة الزراعيين
٥٤٠	المطلب الثاني: مجالس تأديب أعضاء نقابة الأطباء .
٥٤٤	المطلب الثالث: مجالس تأديب أعضاء نقابة الصيادلة .
٥٤٧	المطلب الرابع: مجلس تأديب أعضاء نقابة الصحفيين .
٥٥١	المطلب الخامس: مجلس تأديب أعضاء نقابة المهندسين .
٥٥٥	المطلب السادس : مجلس تأديب أعضاء نقابة المحامين .
٥٦٥	المبحث الثالث : أضواء علي مجالس التأديب في قضاء المحكمة الإدارية العليا .
	الباب الرابع
٥٨٧	الإثبات في المواد التأديبية
٥٨٨	<u>الفصل الأول: حول نظرية الإثبات .</u>
٥٨٨	المبحث الأول: التعريف بالإثبات وقواعده ومحلّه
٥٩٣	المبحث الثاني: ذاتية الإثبات التأديبي

٦٦٧	المطلب الأول: ضوابط الشكل في القرار التأديبي
٦٦٩	المطلب الثاني : العناصر الشكلية في القرار الإداري
٦٦٩	الفرع الأول: كتابة القرار
٦٧٠	الفرع الثاني: التسبيب
٦٧٥	الفرع الثالث: الإشارات
٦٧٧	الفرع الرابع: تاريخ صدور القرار
٦٧٨	الفرع الخامس: التوقيع
٦٨٠	المطلب الثالث: أثر مخالفة ضوابط الشكل في القرار التأديبي
٦٩٠	المبحث الثالث: مدى حجية القرار التأديبي
٦٩٦	<u>الفصل الثاني: الحكم التأديبي .</u>
٦٩٧	المبحث الأول: المداولة
٦٩٧	المطلب الأول: المقصود بالمداولة
٦٩٨	المطلب الثاني: شروط صحة المداولة
٦٩٩	المبحث الثاني: شكل الحكم
٧٠٠	المطلب الأول: كتابة الحكم
٧٠١	المطلب الثاني: النطق بالحكم
٧٠٢	المبحث الثالث: بيانات الحكم
٧٠٣	المطلب الأول: الدعاية
٧٠٤	المطلب الثاني: الأسباب
٧٠٦	المطلب الثالث: المنطوق
٧٠٦	المبحث الرابع: تسبيب الحكم
٧٠٧	المطلب الأول: ورود الأسباب في ورقة الحكم
٧٠٧	المطلب الثاني: عدم قيام الأسباب على علم القاضي
٧٠٨	المطلب الثالث: كفاية الأسباب

٦٦٧	المطلب الأول: ضوابط الشكل في القرار التأديبي
٦٦٩	المطلب الثاني : العناصر الشكلية في القرار الإداري
٦٦٩	الفرع الأول: كتابة القرار
٦٧٠	الفرع الثاني: التسبيب
٦٧٥	الفرع الثالث: الإشارات
٦٧٧	الفرع الرابع: تاريخ صدور القرار
٦٧٨	الفرع الخامس: التوقيع
٦٨٠	المطلب الثالث: أثر مخالفة ضوابط الشكل في القرار التأديبي
٦٩٠	المبحث الثالث: مدى حجية القرار التأديبي
٦٩٦	<u>الفصل الثاني: الحكم التأديبي .</u>
٦٩٧	المبحث الأول: المداولة
٦٩٧	المطلب الأول: المقصود بالمداولة
٦٩٨	المطلب الثاني: شروط صحة المداولة
٦٩٩	المبحث الثاني: شكل الحكم
٧٠٠	المطلب الأول: كتابة الحكم
٧٠١	المطلب الثاني: النطق بالحكم
٧٠٢	المبحث الثالث: بيانات الحكم
٧٠٣	المطلب الأول: الدعاية
٧٠٤	المطلب الثاني: الأسباب
٧٠٦	المطلب الثالث: المنطوق
٧٠٦	المبحث الرابع: تسبيب الحكم
٧٠٧	المطلب الأول: ورود الأسباب في ورقة الحكم
٧٠٧	المطلب الثاني: عدم قيام الأسباب على علم القاضي
٧٠٨	المطلب الثالث: كفاية الأسباب

٧٠٩

المطلب الرابع: عدم تناقض الأسباب

٧١٠

المبحث الخامس: تصحيح الحكم وتفسيره

٧١٠

المطلب الأول: تصحيح الحكم

٧١٢

المطلب الثاني: تفسير الحكم

٧١٤

المبحث السادس: بطلان الحكم

٧١٤

المطلب الأول: الحالات التي يبطل فيها الحكم

٧١٩

المطلب الثاني: الحالات التي لا يبطل فيها الحكم

٧٢٢

المبحث السابع: حجية الحكم التأديبي وقوة الأمر المقضي

٧٢٣

المطلب الأول: شروط حجية الأمر المقضي

٧٢٤

المطلب الثاني: نطاق حجية الأمر المقضي

٧٢٦

الفصل الثالث: تنفيذ العقوبات التأديبية .

٧٢٦

المبحث الأول: العقوبات المعنوية

٧٢٧

المطلب الأول: لفت النظر

٧٢٨

المطلب الثاني: الإنذار

٧٣٠

المطلب الثالث: التنبيه واللوم

٧٣٢

المبحث الثاني: العقوبات المالية .

٧٣٢

المطلب الأول: العقوبات المالية المباشرة .

٧٣٣

الفرع الأول : عقوبة الخصم من المرتب .

٧٣٨

الفرع الثاني : عقوبة تأجيل العلاوة أو الحرمان من نصفها .

٧٤٠

المطلب الثاني : العقوبات المالية غير المباشرة .

٧٤١

الفرع الأول : عقوبة تأجيل الترقية .

٧٤٢

الفرع الثاني: عقوبات خفض الأجر، وخفض الوظيفة وخفض الوظيفة مع خفض الأجر

٧٤٧

المبحث الثالث - العقوبات التي تقطع رابطة التوظيف أو العمل

٧٤٨

المطلب الأول: عقوبة الوقف عن العمل

٧٥١	المطلب الثاني: عقوبة الإحالة إلى المعاش والفصل من الخدمة
٧٥٧	المبحث الرابع: الأحكام العامة في تنفيذ العقوبات التأديبية
٧٦٤	<u>الفصل الرابع: آثار العقوبات التأديبية .</u>
٧٦٤	المبحث الأول: القواعد العامة في آثار العقوبات التأديبية.
٧٦٦	المبحث الثاني: أثر العقوبات التأديبية على تقرير الكفاية .
٧٦٨	المبحث الثالث: أثر العقوبات التأديبية على الترقية.
	الباب السادس
٧٧٥	طرق الطعن على القرارات والأحكام التأديبية
٧٧٦	<u>الفصل الأول: الطعن على القرارات التأديبية .</u>
٧٧٦	المبحث الأول: الطعن على القرار التأديبي الرئاسي في مجال الوظيفة العامة .
٧٧٦	المطلب الأول: الطعن الإداري .
٧٧٧	الفرع الأول: التظلم الإداري .
٧٩٠	الفرع الثاني: طلب التوفيق .
٧٩٣	الفرع الثالث: سحب القرار التأديبي .
٨٠١	المطلب الثاني: الطعن القضائي .
٨٠١	الفرع الأول: دعوى الإلغاء .
٨١٣	الفرع الثاني: دعوى التعويض .
٨٢٢	الفرع الثالث: طلب وقف تنفيذ القرار الإداري .
٨٣٥	المبحث الثاني: الطعن في القرارات التأديبية الصادرة من مجالس التأديب في مجال الوظيفة العامة .
٨٣٦	المطلب الأول: تحديد الطبيعة القانونية للقرار النهائي لمجلس التأديب .
٨٤٨	المطلب الثاني: الطعن على قرارات مجالس التأديب يكون أمام المحكمة الإدارية العليا.
٨٥٧	المبحث الثالث: الطعن في القرارات التأديبية الصادرة من مجالس التأديب في مجال المهن الحرة النقابية..
٨٥٧	المطلب الأول: الطعن في القرارات الصادرة من مجلس تأديب نقابة المحامين.

- المطلب الثاني: الطعن في القرارات الصادرة من مجالس تأديب أعضاء النقابات المهنية الأخرى . ٨٥٩
- المبحث الرابع: تنفيذ أحكام إلغاء العقوبات التأديبية ٨٦١
- المطلب الأول: قابلية الحكم للتنفيذ . ٨٦١
- المطلب الثاني: القواعد العامة في تنفيذ أحكام الإلغاء ٨٦٧
- المطلب الثالث: آثار حكم الإلغاء . ٨٧٧
- المطلب الرابع: جزاء الامتناع عن تنفيذ الحكم . ٨٨٢
- الفرع الأول: إلغاء القرار المخالف للشيء المقضي به . ٨٨٣
- الفرع الثاني: المسؤولية المدنية للإدارة وموظفيها . ٨٨٦
- الفرع الثالث: المسؤولية الجزائية للموظف . ٨٩٢
- الفصل الثاني: الطعن في الأحكام التأديبية . ٩٠٢
- المبحث الأول: الطعن في أحكام المحاكم التأديبية أمام المحكمة الإدارية العليا . ٩٠٢
- المطلب الأول: من يملك الحق في الطعن أمام المحكمة الإدارية العليا . ٩٠٤
- المطلب الثاني: ميعاد الطعن . ٩٠٨
- المطلب الثالث: حالات الطعن . ٩١٠
- المطلب الرابع: إجراءات الطعن . ٩١٩
- المطلب الخامس: سلطة المحكمة في نظر الطعن . ٩٢٤
- الفرع الأول: محكمة قانون تراقب المشروعية . ٩٢٥
- الفرع الثاني: محكمة موضوع تراقب الوقائع . ٩٣٥
- الفرع الثالث: سلطة تأديبية ورقابية على ملاءمة العقوبة . ٩٣٨
- المبحث الثاني: عدم جواز المعارضة في الأحكام التأديبية . ٩٤١
- المبحث الثالث: الطعن بالتماس إعادة النظر في الأحكام التأديبية . ٩٤٣
- المطلب الأول: الطعن بالتماس إعادة النظر طريق غير عادي للطعن في الحكم النهائي . ٩٤٣
- المطلب الثاني: المحكمة التي يرفع أمامها الطعن . ٩٤٦



٩٤٨	المطلب الثالث: الأحوال التي يجوز فيها الطعن بالتماس إعادة النظر .
٩٤٨	الفرع الأول: الأحوال التي يجوز فيها التماس إعادة النظر وفقا لقانون المرافعات المدنية والتجارية .
٩٥٤	الفرع الثاني: الأحوال التي يجوز فيها التماس إعادة النظر طبقا لقانون الإجراءات الجنائية .
٩٥٥	الفرع الثالث: عدم جواز الطعن بالإلتماس بإعادة النظر في أحكام المحكمة الإدارية العليا .
٩٥٦	المطلب الرابع: إجراءات الطعن بالتماس إعادة النظر .
٩٥٩	المراجع :
٩٩١	محتويات الكتاب :